|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  **РОЩИНСКИЙ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  **ВОЛЖСКИЙ**  **САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  9 января 2023 года № 3 |  |  |

**О порядке срочного захоронения трупов в военное время и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, катастроф, аварий на территории городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области**

В соответствии с Федеральным закономот 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», руководствуясь Уставом городского поселения Рощинский муниципального района Волжский, Самарской области, администрация городского поселения Рощинский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок срочного захоронения трупов в военное время и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, катастроф, аварий на территории городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области (Приложение 1).

2. Утвердить Состав комиссии по срочному захоронению трупов в военное время и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, аварий, катастроф на территории городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области (Приложение 2).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя Главы администрации городского поселения Рощинский.

Глава городского поселения Рощинский В.Н. Волков

Приложение 1

к постановлению администрации

городского поселения Рощинский муниципального района Волжский

Самарской области

от 09.01.2023 № 3

**ПОРЯДОК**

**срочного захоронения трупов в военное время**

**и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, катастроф, аварий**

**на территории городского поселения Рощинский**

**муниципального района Волжский Самарской области**

Порядок предполагает, что основные положения, такие как: патологоанатомическое освидетельствование, идентификация тел погибших, государственная регистрация смерти, выполнение санитарно-гигиенических норм, доставка трупов к местам захоронений, погребение, кремация, исполнение обрядов, оперативность, гуманность остаются незыблемыми. Другие гарантии прав граждан на получение полного перечня услуг будут ограничены, в силу жестких временных рамок.

Порядок устанавливает общие требования к организации и проведению комплекса мероприятий по захоронению трупов людей и животных, погибших в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также, в случае необходимости, в результате чрезвычайных ситуаций мирного времени.

1. **Термины, определения и сокращения**

Срочное захоронение трупов - комплекс мероприятий по срочному захоронению трупов людей и животных, погибших в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также, в случае необходимости, в результате чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее по тексту НФГО) - формирования, создаваемые органами местного самоуправления, организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения, не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Служба по срочному захоронению трупов муниципального образования - совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для организации и проведения комплекса мероприятий по срочному захоронению трупов людей и животных в военное и мирное время.

1. **Общие положения**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное и мирное время, являются:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

**3. Выбор и подготовка мест для проведения массовых погребений, нормативно-гигиенические требования по их устройству и содержанию**

3.1. Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений определяет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, на территориях которых они создаются при положительной санитарно-гигиенической экспертизе в соответствии с СаНПиН 2.1.1279-03.

3.2. Выбор земельного участка для размещения места захоронения осуществляется в соответствии с правилами застройки поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

3.3. Места захоронения должны размещаться на расстоянии не менее 300 метров от границ селитебной территории.

Не разрешается проводить захоронения на территориях:

- первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно - санитарной) охраны курорта;

- с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

- на берегах озер, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

- со стоянием грунтовых вод более двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных территориях.

Допускается выбор участка, отводимого под срочное захоронение трупов, с уровнем залегания грунтовых вод более двух метров при наиболее высоком уровне их залегания при условии создания сооружения с применением технологий укрепления грунтов по ГОСТ 30491.

3.4. Создание новых мест захоронений, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

3.5. Размер земельного участка для захоронения определяется с учетом количества жителей поселения, а также с учетом вместимости уже имеющихся кладбищ, но не может превышать 40 Га.

3.6. Для четкой организации обеспечения похорон погибших (умерших) создаются районная похоронная комиссия и комиссия городского поселения муниципального района.

3.7. Заблаговременное определение мест возможных захоронений производится на основе санитарно-эпидемиологической оценки следующих факторов:

- санитарно-эпидемиологической обстановки;

- градостроительного назначения и ландшафтного зонирования территории;

- геологических, гидрогеологических и гидрогеохимических данных;

- почвенно-географических данных, а также способности почв и почвогрунтов к самоочищению;

- эрозионного потенциала и миграции загрязнений;

- транспортной доступности.

Участок, отводимый под захоронение, должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположенную от населенного пункта, открытых водоемов, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно­-питьевых и бытовых целей;

- не затопляться при паводках;

- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше 2,5 м от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;

- иметь сухую, пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы в пределах 6 - 18%.

Места возможных захоронений должны размещаться на расстоянии:

- от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-­курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;

- от водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения не менее 1000 м с подтверждением достаточности расстояния расчетами поясов зон санитарной охраны водо-источника и времени фильтрации.

3.8. В сельских населенных пунктах, пользующихся колодцами, каптажами, родниками и другими природными источниками водоснабжения, при планировании размещения мест возможных захоронений выше по потоку грунтовых вод санитарно-защитная зона между предполагаемым местом захоронения и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатами расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.

3.9. Колумбарии и стены скорби для захоронения урн с прахом погибших следует размещать на специально выделенных участках земли. Допускается размещение колумбариев и стен скорби за пределами мест возможных захоронений на обособленных участках земли на расстоянии не менее 50 м от жилых зданий, территорий лечебных, детских, образовательных, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных учреждений и учреждений социального обеспечения населения.

3.10. Выбор участков и отвод территории под места возможных захоронений осуществляются при согласовании с руководителем Управления архитектуры и градостроительства муниципального района Волжский с представителями санитарно-­эпидемиологической и экологической служб и утверждаются решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления на основании генеральных планов развития поселений.

3.11. При отводе участка площадью, превышающей 40 га, когда градостроительная ситуация требует большей площади, участок следует членить на зоны, разделенные зоной моральной защиты (далее - ЗМЗ) так, чтобы каждая зона не превышала площадь 40 га и могла функционировать как самостоятельное место захоронения.

Располагать в зоне моральной защиты захоронения, в том числе и после кремации, не разрешается.

Ширину зоны моральной защиты рекомендуется принимать не менее 40 м.

3.12. При определении размера участка под захоронение следует исходить из установленного строительными нормами и правилами норматива.

3.13. Территория захоронения впоследствии должна быть огорожена по периметру.

3.14. Перед въездом к месту захоронения предусматривается площадка для подвоза и разгрузки трупов. У мест захоронения предусматриваются площадки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

3.15. Памятники, мемориальные сооружения и декоративную скульптуру на братских могилах рекомендуется устанавливать на участках вне мест размещения захоронений, для чего следует резервировать места для таких архитектурных объектов.

**4. Создание запасов средств для проведения срочного захоронения трупов в военное и мирное время**

4.1. Создание и накопление материально-технических средств для проведения срочного захоронения трупов и средств обеззараживания производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на соответствующих территориях в составе запасов для нужд гражданской обороны исходя из прогнозируемых объемов работ по срочному захоронению трупов.

4.2. Примерная номенклатура запасов, необходимых для осуществления срочного захоронения трупов:

- средства индивидуальной защиты кожи и органов дыхания для персонала НФГО, предназначенных для захоронения трупов в военное время;

- запасы гробов (материалов для изготовления гробов);

- мешки патологоанатомические;

- дезинфицирующие вещества (хлорная известь);

- горюче-смазочные материалы (для транспортного обеспечения);

- органоминеральные смеси и активные добавки, предназначенные для укрепления грунта.

4.3. В мирное время создаются запасы гробов (материалов для изготовления гробов) и патологоанатомических мешков из расчета 30% от прогнозируемых безвозвратных потерь, запасы дезинфицирующих средств, применяемых для массовых захоронений из расчета 40% от прогнозируемых потерь (10% средств может быть использовано для проведения противоэпидемических мероприятий в местах первоначального нахождения погибших).

4.4. Для восполнения текущих потребностей в ходе непосредственного осуществления мероприятий по захоронению трупов в военное время заблаговременно (в мирное время) должны быть заключены договора на поставку средств, необходимых для осуществления срочного захоронения трупов в объеме, соответствующем прогнозируемым потерям.

4.5. Оснащение НФГО техникой и имуществом осуществляется организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, создающими и обеспечивающими деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, а также планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.6. Исходя из планируемого объема работ по срочному захоронению трупов, необходимо учитывать возможность привлечения дополнительных технических средств из других организаций, в особенности это касается землеройной техники (экскаваторов) и транспортных средств, на которых будет осуществляться транспортировка трупов к месту захоронения.

4.7. Запасы материально-технических средств, предназначенных для нужд гражданской обороны, могут быть использованы для проведения срочного захоронения трупов в мирное время.

**5. Организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учета и захоронения**

5.1. Для организации похорон создается комиссия, в состав которой включаются все представители, на которых возлагаются обязанности по оформлению документов на умерших.

5.2. При проведении группового погребения захоронение может производиться как в индивидуальные могилы, так и в общую для данной группы умерших. Захоронение прахов в «стенах скорби» открытых и закрытых колумбариев производится в индивидуальные ниши.

5.3. В случаях, когда групповое погребение проводится для группы лиц, состоящих из военных и гражданских лиц, воинские почести следует отдавать всей группе умерших.

Погребение может производиться только при наличии медицинского и государственного свидетельств о смерти и после идентификации (опознания) личности умершего.

5.4. В случае, когда идентификация личности по внешним признакам затруднена, необходимо проведение опознания трупов методами судебно-медицинского исследования (вскрытие, снятие отпечатков пальцев, изучение зубов, генетическая экспертиза).

5.5. Генетическая экспертиза проводится по требованию медицинского учреждения, выдающего свидетельство о смерти, органов внутренних дел, МЧС России, Минобороны России. Медицинское свидетельство в этом случае выдается на основании результатов экспертизы.

5.6. В ситуациях, когда смерть наступила в результате взрыва или иной чрезвычайной ситуации, в силу которой останки найдены быть не могут, факт смерти допускается устанавливать по свидетельству очевидцев органам исполнительной власти всех уровней или суду. Захоронение в таких ситуациях допускается проводить как заочное на основании свидетельства о смерти, выданного по решению органа исполнительной власти или суда.

5.7. В случае гибели иностранных граждан вопросы захоронения (репатриации) останков погибших необходимо согласовать с посольствами или консульствами соответствующих государств.

5.8. Погребение лиц, личность которых не установлена, допускается производить на основании решения органов внутренних дел на специализированных участках кладбищ.

Кремация при этом не допускается, за исключением случаев, когда она необходима по требованиям санитарных правил и норм или по результатам патологоанатомических исследований судебно-медицинской экспертизы.

5.9. Орган здравоохранения вправе потребовать проведение погребения в форме кремации в случаях, когда захоронение не кремированных останков способно стать источником инфекционной опасности для населения или эпидемии.

5.10. При погребении останков деформированных или разрушенных тел после судебно­-медицинской или генетической экспертизы они должны помещаться в запаянные гробы или капсулы, обеспечивающие санитарно-эпидемиологическую безопасность, и в ходе погребения не вскрываться.

5.11. Консервацию и бальзамирование останков рекомендуется проводить в ситуациях, когда сохранение останков необходимо для проведения последующих экспертиз: судебно-медицинской, генетической, криминалистической.

5.12. Не допускается погребение в одном гробу, капсуле или урне останков, или праха, соответственно, нескольких умерших.

После погребения составляется акт.

**6. Порядок проведения массовых захоронений в братских могилах**

6.1. Погребение погибших (умерших) на отведенных участках, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение под массовые захоронения осуществляется в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами ритуальных служб и похоронными командами.

6.2. Размер братской могилы определяется из расчета 1,2 кв. м площади на одного умершего.

6.3. В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов.

6.4. Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливается в зависимости от климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

6.5. Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и заполняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

6.6. При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

6.7. Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

6.8. Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м.

6.9. Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м.

6.10. Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

6.11. Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенных участках кладбищ, в соответствии с решением Правительства Самарской области по вопросам радиационной безопасности, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать повышения уровня радиации.

6.12. При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция.

**7. Регистрация и учет массовых погребений**

7.1. Регистрацию и учет массовых захоронений производить на общих основаниях в книге захоронений кладбищ, на которых определены номера участков для погребения в братских могилах.

7.2. Администрацией кладбища, на котором производится погребение, либо ритуальной службой составляется акт о массовом захоронении в 3-х экземплярах.

Первый экземпляр акта остается на кладбище.

Второй экземпляр акта поступает в архив.

Третий экземпляр акта передается в ГБУЗ Самарской области «Волжская ЦРБ».

7.3. Финансирование работ по организации массового погребения в братских могилах и других захоронений жертв военных действий и крупномасштабных катастроф, а также финансирование содержания мест погребения, установка памятников, создание мемориалов осуществлять в соответствии с расходными обязательствами за счет бюджетов муниципального района Волжский Самарской области и городского поселения Рощинский.

**8. Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов животных в военное и мирное время**

8.1. Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов животных в военное и мирное время, осуществляются в соответствии с требованиями раздела 2 настоящего Порядка срочного захоронения трупов в военное время и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, катастроф, аварий на территории муниципального района Волжский Самарской области.

8.2. Организация работ по сбору трупов животных без владельцев возлагается, в пределах, закрепленных правовыми актами территорий, на органы местного самоуправления, балансодержателей, владельцев и арендаторов территории и земельных участков, в чьем ведении находится данная местность.

8.3. Перевозка трупов животных должна осуществляться при наличии ветеринарных сопроводительных документов, за исключением случаев, когда в соответствии с требованиями действующего законодательства этого не требуется.

8.4. Транспортные средства, выделенные для перевозки трупов животных должны иметь водонепроницаемые закрытые кузова устойчивые к воздействию моющих и дезинфицирующих средств. Использование такого транспорта для перевозки трупов животных совместно с другими грузами не допускается.

8.5. Кузов транспортного средства, используемого для перемещения трупов животных, емкости, тенты или иные приспособления, используемые для накрывания трупов животных при их перемещении, инвентарь, используемый при перемещении трупов животных, должны подвергаться дезинфекции после каждого случая перемещения с использованием 4 *%* раствора едкого натра, или 3 *%* раствора формальдегида, или раствора препаратов, содержащих не менее 3 % активного хлора, или другого дезинфицирующего средства, обладающего инактивирующим действием в отношении возбудителей особо опасных болезней животных, включенных в перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым в соответствии с требованиями действующего законодательства могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин).

8.6. Транспортные средства, инвентарь, инструменты, оборудование дезинфицируют после каждого случая доставки биологических отходов для их утилизации, обеззараживания или уничтожения.

8.7. Почву (место), где лежал труп животного, дезинфицируют сухой хлорной известью из расчета 5 кг/м2, затем ее перекапывают на глубину 25 см.

Спецодежду дезинфицируют путем замачивания в 2 *%* растворе формальдегида в течение 2 ч.

8.8. Трупы животных, допущенные ветеринарной службой к переработке на кормовые цели, на ветеринарно-санитарных заводах, в цехах технических фабрикатов мясокомбинатов, утилизационных цехах животноводческих хозяйств подвергают сортировке и измельчению.

8.9. Со свежих трупов разрешается съем шкур, которые после этого обязательно дезинфицируют.

Утилизационные цеха животноводческих хозяйств перерабатывают трупы животных, полученные только в данном хозяйстве.

Завоз биологических отходов из других хозяйств и организаций категорически запрещается.

8.10. Категорически запрещается уничтожение трупов животных путем их сброса в водоемы, реки и болота, бытовые мусорные контейнеры, на свалки и полигоны для утилизации и захоронения.

8.11. Захоронение трупов животных в земляные ямы разрешается в исключительных случаях, при массовой гибели животных и невозможности их транспортировки для утилизации, сжигания или обеззараживания в биотермических ямах.

Захоронение трупов животных в земляные ямы допускается только по решению Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями раздела 2 настоящего Порядка срочного захоронения трупов в военное время и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, катастроф, аварий на территории муниципального района Волжский Самарской области.

8.12. Выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы проводят органы местной администрации по представлению государственной ветеринарной службы, согласованному с местным центром санитарно-эпидемиологического надзора.

Биотермические ямы предназначены для биотермического обеззараживания трупов животных и биологических отходов в случае особо опасных инфекций и инвазий, и строится как общехозяйственный объект.

8.13. Размещение биотермических ям в водоохранной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

8.14. Биотермические ямы размещают на сухом возвышенном участке земли площадью не менее 600 м2.

Уровень стояния грунтовых вод должен быть не менее 2 м от поверхности земли.

Биотермическая яма должен иметь удобные подъездные пути.

Допускается захоронение трупов животных при уровне залегания грунтовых вод более двух метров при наиболее высоком уровне их залегания при условии создания сооружения для срочного захоронения трупов с применением технологии укрепления грунтов по ГОСТ 30491.

Размер санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) должны быть не менее:

- до жилых, общественных зданий, животноводческих ферм (комплексов) - 1000 м;

- до скотопрогонов и пастбищ - 200 м;

- до автомобильных, железных дорог, в зависимости от их категории - от 50 до 300 м.

Устройство биотермических ям для уничтожения трупов животных проводят в соответствии с требованиями раздела 2 настоящего Порядка срочного захоронения трупов в военное время и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, катастроф, аварий на территории муниципального района Волжский Самарской области.

Дальнейших захоронений в данном месте не проводят.

8.14 Сжигание трупов животных проводят под контролем ветеринарного специалиста в специальных печах или трупосжигательных ямах и траншеях до образования негорючего неорганического остатка.

Устройство трупосжигательных ямы и траншеи для сжигания трупов животных проводят в соответствии с требованиями раздела 2 настоящего Порядка срочного захоронения трупов в военное время и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, катастроф, аварий на территории муниципального района Волжский Самарской области.

Золу и другие несгоревшие неорганические остатки закапывают в той же яме, где проводилось сжигание.

Приложение 2

к постановлению администрации

городского поселения Рощинский муниципального района Волжский

Самарской области

от 09.01.2023 № 3

**СОСТАВ**

**комиссии по срочному захоронению трупов в военное время**

**и в период крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, аварий, катастроф**

**на территории городского поселения Рощинский**

**муниципального района Волжский Самарской области**

**Председатель комиссии:**

Глава городского поселения Рощинский Волков В.Н.

**Члены комиссии:**

Заместитель главы администрации

городского поселения Рощинский Подкорытова Я.С.

Специалист 1 категории Калмыкова В.Г.